

## COLOMBIA (AUC)



### DATOS BÁSICOS

|                          |                                    |
|--------------------------|------------------------------------|
| <b>Población:</b>        | 45,6 millones de habitantes (2005) |
| <b>PIB:</b>              | 122.309 millones de dólares (2005) |
| <b>Renta per cápita:</b> | 2.290 dólares (2005)               |
| <b>IDH:</b>              | 0,790 (70º) (2004)                 |

### CONTEXTO DEL CONFLICTO

Los paramilitares agrupados alrededor de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) desde mediados de 2002, comprenden una amplia variedad de grupos con historias e intereses muy diferenciados. En las AUC hay grupos estrechamente vinculados con el narcotráfico y otras actividades ilícitas, otros con la defensa de intereses ganaderos, etc. Los primeros grupos paramilitares se consolidaron a mediados de los años ochenta, como mecanismo de reacción frente a las acciones militares de las guerrillas. Entre 1998 y 2003, estos grupos consiguieron consolidarse políticamente en muchas regiones del país, por lo que su desmovilización se refiere única y exclusivamente a su aparato militar, sin afectar a su capacidad de control político, económico y social. Este control fue conseguido tras varios años de protagonizar masacres, homicidios selectivos y desplazamiento forzado de la población, acumulando grandes cantidades de tierras.

El desmonte del aparato militar de las AUC se produce en un contexto en el que hay unas negociaciones preliminares con las guerrillas ELN (iniciadas en diciembre de 2005 en Cuba), pero no con las FARC, lo que afecta de manera particular a la parte jurídica del proceso y a las perspectivas de reconciliación.

### PROCESO / ACUERDOS DE PAZ

A mediados de 2002, la UE incluyó a las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) en su lista de grupos terroristas. En agosto de aquel mismo año se produjo una reunificación de la mayoría de los grupos paramilitares, con el propósito de afrontar una negociación con el Gobierno. En diciembre de aquel año, y con la mediación de la Iglesia Católica, las AUC declararon un **cese unilateral de hostilidades** y pidieron el acompañamiento de la ONU. El Gobierno, por su parte, nombró una comisión de seis personas para explorar el diálogo con varios de esos grupos, que se concretó en julio de 2003, con la firma del **acuerdo de Santa Fe de Ralito** entre el Gobierno Nacional y las AUC, y que se basó en los siguientes principios: el logro de la paz nacional solo se logra a través del fortalecimiento de la gobernabilidad democrática y el restablecimiento del monopolio de la fuerza en manos del Estado; perspectiva del desarme y la desmovilización total de los miembros de las autodefensas; compromiso con el cumplimiento del cese de hostilidades; compromiso para el abandono de actividades ilícitas; apertura a la participación de terceros; rechazo a la violencia como mecanismo para dirimir las diferencias y aceptación y respeto de los términos de cualquier acuerdo al que se llegue.

## COLOMBIA (AUC)

La primera desmovilización se produjo en noviembre de 2003, mientras en mayo de 2004 se firmó un acuerdo entre el Gobierno y las AUC sobre las normas que habrían de regir en la Zona de Ubicación de Tierralta, Córdoba, con el propósito de facilitar la consolidación del proceso de paz, contribuir al perfeccionamiento y verificación del cese de hostilidades, definir el cronograma de concentración y desmovilización, permitir la interlocución de la mesa de diálogo con todos los sectores, y facilitar la participación ciudadana. La Zona de Ubicación acogió sólo a los dirigentes de las AUC, y tenía una extensión de 368 Km<sup>2</sup>, sin que existieran zonas de concentración de la totalidad de sus efectivos. A partir de julio 2004, la negociación se realizó desde una Mesa Unificada con los tres principales grupos.

---

## PRESENCIA INTERNACIONAL

Desde enero de 2004, la OEA se encarga de la verificación, a través de la Misión de Apoyo al Proceso de Paz (MAPP), que tiene la tarea de cerciorar el cese del fuego, el desarme y el trabajo con las comunidades afectadas. En octubre de 2005, y ante las críticas por su falta de eficacia y por la limitación de medios que disponía, la OEA decidió multiplicar por seis su presupuesto, hasta llegar a unos 10 millones de dólares anuales, y aumentar de 44 a más de un centenar el personal a disposición de la Misión. Hasta entonces, la Misión contaba con cinco oficinas regionales. La OEA también está presente a través de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, que elabora informes periódicos sobre el proceso. A principios de 2007, el convenio entre el Gobierno y la OEA se prolongó para tres años más.

En septiembre de 2005, el ex presidente de EEUU, B. Clinton, aceptó encabezar un nuevo Grupo Internacional de Amigos de Colombia, cuyo objetivo sería buscar apoyo para el proceso de transformación en el país, con especial énfasis en la desmovilización de paramilitares y guerrilleros. El nuevo grupo, al que se incorporaría G. Bush padre, trabajaría en coordinación con el Club de Madrid, creado en diciembre de 2004 para promover la democracia en América Latina.

---

## PROCESO DE DDR

### **Antecedentes del DDR:**

Desde noviembre 2003 hasta diciembre 2005 se han desmovilizado 23 grupos, en los que participaron unas 14.000 personas. La primera desmovilización se produjo en noviembre de 2003, cuando el Bloque Cacique Nutibara, que operaba en la zona de Medellín, desmovilizó a 870 efectivos. Permanecieron tres semanas en unas instalaciones de un municipio cercano, para luego volver a los barrios que vigilaron. Después de unos talleres que duraron seis meses, se les entregó una cuenta de ahorros con 335 dólares.

### **Tipo de DDR:**

Desmonte gradual de la estructura militar de diferentes grupos paramilitares, en un contexto donde existen otros grupos armados

### **Principios básicos:**

Desarme, desmovilización y reintegración de la estructura militar de las AUC. En Colombia existe una estrategia gubernamental para incentivar desmovilizaciones individuales de combatientes que pertenecen a cualquiera de los grupos armados, sin que este tipo de desmovilización sea analizada en este estudio. Entre 2002 y 2006, y según cifras gubernamentales, unas 10.000 personas se habrían acogido a esta modalidad. En 2005, el Gobierno pagó 4,5 millones de dólares en bonificaciones a 1.671 miembros de los grupos armados que en el momento de desmovilizarse entregaron material de guerra e información, a una media de 2.700 dólares por informante. Al final del proceso de la desmovilización individual, cada beneficiario recibe unos 3.500 dólares para realizar proyectos productivos.

## COLOMBIA (AUC)

### Organismos ejecutores:

Fundamentalmente la Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Sin embargo, también colaboran los siguientes organismos:

- Programa de Reinserción.
- Ministerios de Defensa, Interior y Justicia, y Hacienda.
- Consejería presidencial para la Acción Social.
- Instituto de Bienestar Familiar (ICBF), que se hace cargo de los menores de edad.
- SENA (Servicio Nacional de Aprendizaje).
- Defensoría del Pueblo.
- Procuraduría.

Otras entidades que acompañan:

- Programa de Derechos Humanos de la Vicepresidencia.
- Gobernaciones y Alcaldías de las zonas con desmovilizaciones.
- Ministerio de Protección Social.
- Iglesia Católica.
- Misión de Acompañamiento del Proceso de Paz (MAPP), de la OEA.
- Registraduría.

En septiembre de 2006, se creó la Alta Consejería para la Reintegración, cuyas funciones principales eran el asesoramiento al Alto Comisionado de Paz, el diseño, ejecución y evaluación de la política de Estado dirigida a la reintegración social y Económica, la definición del plan Nacional de Acción o el fomento de la participación de la sociedad civil, entre otros.

### Grupos a desmovilizar:

Desmovilización de unos 30.000 paramilitares de las AUC.

### Grupos vulnerables:

Se estima que podría haber entre 2.200 y 5.000 **menores-soldado** en las filas de las AUC, según el gobierno y diversas ONG, aunque no todos ellos sean combatientes. Se han producido entregas de menores antes de la desmovilización, como actos de buena voluntad por parte de algunos grupos. En la declaración de cese de hostilidades de finales de 2002, las AUC se comprometieron a entregar a la UNICEF a los menores de edad que permanecían en sus filas. En este proceso también interviene *War Child Holland*, que colabora con la Corporación Juan Bosco, taller de Vida y Disparando Cámaras para la Paz, organizaciones centradas en la reintegración y la prevención de reclutamiento de este colectivo. De los paramilitares desmovilizados, un número muy bajo era de menores-soldado: 212.

Algo similar ha sucedido con las **mujeres y niñas combatientes**, ya que se ha venido denunciando el bajo porcentaje (6%) de desmovilizadas colectivamente.

### Presupuesto:

El coste exacto de la desmovilización de la AUC es incierto, pues existen varias y contradictorias estimaciones. En mayo de 2004, por ejemplo, el Alto Comisionado de Paz afirmó que Colombia necesitaría unos 150 millones de dólares en ayuda internacional para hacer frente a la desmovilización de entre 15.000 y 20.000 paramilitares, a un coste por persona de unos 7.000 dólares. Un año después, sin embargo, el Gobierno señaló que el programa de desmovilización de 20.000 efectivos de las UAC necesitaría 200.000 millones de pesos en 2005 (87 millones de dólares), y se calculó que para 2006 se requeriría el doble (174 millones de dólares), del que el 75% procedería del presupuesto nacional y el resto de aportaciones internacionales. En total, se calcula que el Gobierno ha destinado unos 677.822 millones de pesos (**302,6 millones de dólares**) para el proceso de DDR entre 2003 y 2006, bajo una media de **9.567,1 dólares por desmovilizado colectivamente**. La distribución por años y por organismos gubernamentales es como sigue:

## COLOMBIA (AUC)

| Organismo / año          | 2003      | 2004        | 2005        | 2006         | TOTAL        | %   |
|--------------------------|-----------|-------------|-------------|--------------|--------------|-----|
| Oficina Alto Comisionado | -         | 26          | 22          | 62           | 110          | 36  |
| Min. Interior y Justicia | 8         | 35          | 35          | 44           | 122          | 41  |
| Min. Defensa             | 8         | 3           | 12          | 16           | 39           | 16  |
| ICBF                     | 1,3       | 2           | 2,2         | 3            | 8,5          | 3   |
| Min. Protección Social   | -         |             | 1           | 8            | 9,1          | 3   |
| SENA                     | 0,3       | 0,2         | 2           | 1            | 3,5          | 0,9 |
| DAS                      | -         | -           | 0,2         | 0,1          | 0,3          | 0,1 |
| <b>TOTAL</b>             | <b>17</b> | <b>64,8</b> | <b>72,3</b> | <b>131,4</b> | <b>302,6</b> |     |

\* Cifras expresadas en millones de dólares, por bien que el documento oficial está expresado en millones de pesos colombianos.

Las estimaciones de los recursos destinados de 2006 a 2010 para el proceso de desmovilización y reincorporación irán en función de la situación y voluntad de paz de otros grupos armados de oposición. Estas cifras van de los 328 a los 610 millones de dólares para estos cuatro años.

FONDOPAZ concedía unos 155 dólares mensuales de ayuda humanitaria, durante 18 meses, a cada desmovilizado, más un complemento de 45 dólares para el retorno. Otro dato conocido es el coste de las concentraciones y desmovilizaciones, que asciende a una media de 290 dólares por persona, lo que sumaría otros 5,8 millones de dólares para el conjunto de las AUC. De estos 290 dólares, 70 corresponden a los gastos de alojamiento, 58 a alimentación, 38 a ropa y 30 a traslados. La suma de todos estos conceptos manejados por FONDOPAZ es de 62,5 millones de dólares, a una media de 3.125 dólares por desmovilizado.

El presupuesto de la Misión de la OEA (MAPP) fue de 1,5 millones de dólares en 2004, pasando a 10 millones en 2005, después de que una severa crisis económica obligara a replantear el futuro de la Misión. En octubre 2004, el Gobierno holandés se comprometió a entregar un millón de euros para financiar la desmovilización de 1.000 paramilitares hasta 2006. México ofreció programas de cooperación técnica para la reinserción; Chile se comprometió al envío de personal; EEUU aportó 520.000 dólares; Suecia 0,6 millones de dólares para un programa de UNICEF para la desmovilización y reintegración social y económica de menores-soldado asociados a grupos armados; y otros países (Canadá, Bahamas y Países Bajos) se comprometieron a sufragar una parte del presupuesto. Irlanda se comprometió a entregar unos 500.000 dólares en tres años, y la Rep. de Corea donó equipos y vehículos. En noviembre 2005, Noruega aportó 307.000 dólares para la MAPP, a cargo del ejercicio de 2005, y estudiaba una nueva aportación para 2006.

A finales de septiembre de 2005, el BM aprobó un amplio programa de asistencia para Colombia, en el que se incluyó la realización de unos estudios sobre experiencias nacionales e internacionales de DDR, que podrían traducirse en ayudas directas para este cometido en años posteriores en el marco del "*Peace and Development Adaptable Program Loan*". En octubre de 2005, los Países Bajos se comprometieron a aumentar su ayuda para la desmovilización de las AUC y para apoyar las tareas de la Comisión de Reparación.

A finales de octubre de 2005, el Congreso de EEUU autorizó un apoyo económico de hasta 20 millones de dólares para las negociaciones con las AUC y "otros grupos terroristas" de Colombia, condicionando dicha colaboración con la extradición de las personas requeridas por la justicia de EEUU por narcotráfico. Los fondos podrían servir "para la verificación, integración, escrutinio, investigación, procesamiento, y para la recuperación de activos que sirvan para reparar a las víctimas". En diciembre de 2005, la UE donó 1,5 millones de dólares para fortalecer actividades locales de reconciliación, reinserción, elaborar estrategias para las comunidades que reciban desmovilizados y brindar asistencia a las víctimas.

A principios de mayo de 2006 el Congreso de EEUU aprobó una partida de 15,4 millones de dólares para la desmovilización de las AUC condicionados a la cooperación colombiana en la extradición de los líderes paramilitares. Estos recursos son destinados al fortalecimiento del

## COLOMBIA (AUC)

aparato judicial, a la reparación de las víctimas y a la reinserción de los combatientes de las AUC. En agosto del mismo año, USAID financió la OEA con 1,9 millones de dólares para el proceso de desmovilización de las AUC, mientras en noviembre la Fundación Argos y USAID de nuevo, financiaron con 1,2 millones de dólares cada uno la reintegración de 320 desmovilizados, además de contar con la alianza de otras empresas del sector privado y asistencia técnica de la OIM.

Finalmente, en enero de 2007, el Gobierno de España anunció la entrega de 61 millones de euros (79,4 millones de dólares) destinados a proyectos productivos que permitan la reincorporación de desmovilizados. Para intentar establecer un cálculo de la financiación global para el programa de DDR, se podría establecer una suma de las aportaciones realizadas por el Gobierno con las aportaciones bilaterales realizadas hasta el momento.

### Calendario:

De noviembre de 2003 a diciembre de 2005 originariamente, aunque la última desmovilización se produjo en agosto de 2006 (33 meses en total).

El proceso ha pasado por varios momentos de crisis, lo que ha retrasado considerablemente la desmovilización de las AUC, que debía completarse a finales de 2005. Las desmovilizaciones se han efectuado en tres etapas, tal como puede comprobarse en los cuadros adjuntos. En octubre de 2005, sin embargo, faltaban por desmovilizar casi la mitad de los efectivos que se supone tienen estos grupos.

### Otros aspectos:

- **Justicia:** El Presidente, A. Uribe, ofreció garantías de no extradición para quienes demostraran propósito de enmienda y colaboraran al desmonte de toda la estructura militar de las AUC. Los dirigentes de las AUC, por su parte, manifestaron desde el primer momento que si el marco jurídico que se aprobara supusiera una humillación o un sometimiento para ellos, abandonarían las negociaciones y volverían a lucha armada.

En marzo 2005, la Corte Penal Internacional solicitó al Gobierno que le informara sobre las acciones que llevaba a cabo contra los culpables de crímenes contra lesa humanidad. A finales de junio, el Congreso aprobó la Ley de Justicia y Paz, que contempla unas penas máximas de ocho años, y la creación de un Fondo para la Reparación de las Víctimas. El Presidente Uribe ratificó dicha ley al cabo de un mes. A finales de 2005 se estaba ultimando el reglamento de aplicación de dicha ley, en el que el Estado se exime de responsabilidades (las víctimas que han demandado al Estado por masacres, no podrán ser resarcidas económicamente por sus victimarios).

En octubre 2005 se creó la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación, con una misión por ocho años, y que tendrá que hacer un seguimiento y una verificación sobre los procesos de reincorporación, garantizar la desmovilización plena de los grupos armados y evaluar la reparación y la restitución a las víctimas. A finales de 2005, finalmente, se decidió que la presencia de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) en el país sería permanente, con objeto de desarrollar un mecanismo que permita investigar con transparencia las denuncias de violaciones al cese al fuego.

A finales de septiembre de 2006, el Gobierno tomó nota de las críticas recibidas a la propuesta de decreto de reglamentación de la Ley de Justicia y Paz y endureció las condiciones para juzgar a los paramilitares, con la voluntad de ajustarse al fallo previo de la Corte Constitucional (junio de 2006). De esta manera no se resucita el delito político, se exige una confesión completa y veraz y se permite a las víctimas participar en todas las etapas del proceso y controvertir las decisiones judiciales. En octubre de 2006, el Gobierno suspendió los salvoconductos a los jefes desmovilizados y ordenó la captura de aquéllos que no estaban recluidos en el sitio habilitado para ellos, tras advertirles que

## COLOMBIA (AUC)

podrían perder los beneficios de la Ley de Justicia y Paz. A mediados de diciembre del mismo año, empezaron a presentarse ante la justicia algunos paramilitares para confesar sus crímenes y reparar a las víctimas. El coste de la reparación de las víctimas se ha estimado entre 4.680 y 8.190 millones de dólares.

- **Reforma del sistema de seguridad:** No procede, aunque existe una propuesta de crear una policía cívica con parte de las personas reinsertadas.

---

## FASES DEL DDR

### Desarme y desmovilización:

Se llevan a cabo en la localidad designada (Área de Concentración) y dentro de un plazo limitado (una o dos semanas, según el número de desmovilizados). El proceso de desmovilizaciones colectivas ha estado dividido en dos etapas. La primera corre a cargo de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz, y consta de tres fases:

1. Sensibilización, preparación y adecuación (de 15 a 30 días de duración).
2. Concentración, desmovilización y verificación (de dos a diez días de duración).
3. Inicio del proceso de reincorporación a los lugares de origen (ocho días aproximadamente).

En esta última fase se inicia un acompañamiento y atención a la población desmovilizada, a través de unos Centros de Referencia ubicados en las diferentes regiones donde se producen las desmovilizaciones, y en los que se prestan cuatro tipos de atenciones: jurídica, social, humanitaria y productiva. El Gobierno concede ayuda humanitaria por un importe de 155 dólares mensuales, por un período máximo de 18 meses, para aquellos que estén recibiendo capacitación o formando empresa, así como un subsidio mensual de 25 dólares para transporte, en caso de ser necesario. También se les concede un pago único de 45 dólares para el retorno a sus lugares de origen.

A continuación, las columnas de unidad marchan a uno de los puntos de recepción, donde los espera un camión para llevarlos al Área de Concentración. Los miembros de la unidad a desmovilizar pasan unos días en dicha área, donde se realiza el registro, el chequeo de antecedentes, la confesión de delitos, la elección del lugar para su reinserción, y la identificación del correspondiente programa de capacitación o el trabajo de su preferencia. Un equipo, compuesto por cámaras digitales, escáneres de iris, registro de huellas digitales y libretas electrónicas para firmar, permite que se expidan tarjetas de identidad y otros documentos de forma inmediata. También reciben un estuche de aseo personal y una vestimenta de ropa civil. Los que tienen cuentas pendientes con la justicia por delitos atroces se van a la zona de ubicación de Santa Fe de Ralito, para esperar ser juzgados.

Durante este período también se lleva a cabo una ceremonia oficial de desmovilización y entrega de armas, las cuales son llevadas a una base militar para su custodia. Los explosivos son destruidos inmediatamente. La MAPP/OEA verifica las listas de personal desmovilizado y la lista de armas que se entregan.

En marzo de 2006, dio por finalizado el proceso de desmovilización de paramilitares de las AUC, bajo un número total de 41.026 efectivos, **31.671 en 36 desmovilizaciones colectivas**. Un 6% eran mujeres y por situación, el 32% de los desmovilizados se encontraban en Antioquia, el 14,5% en Córdoba, el 10,5% en César, en Magdalena el 8,6% y en Santander el 6,8%. Además, se recolectaron un total de **18.051 armas recolectadas**, lo que lleva a una ratio de 0,57 armas por combatiente. Estas armas se empezaron a almacenar y destruir a finales de 2006 para evitar pérdidas de arsenales, tal y cómo había sucedido en procesos

## COLOMBIA (AUC)

anteriores. No obstante, diversas ONG alertaron que la destrucción de estas armas podía afectar las investigaciones por crímenes de las AUC.

| Bloque   | Fecha                | Comb.         | Armas         | Armas / comb. |
|--|----------------------|---------------|---------------|---------------|
| Cacique Nutibara   | 09/12/03             | 868           | 497           | 0,57          |
| Autodefensas Campesinas de Ortega  | 11/12/03             | 167           | 49            | 0,29          |
| Bananero   | 25/11/04             | 451           | 351           | 0,78          |
| Autodefensas Sur de Magdalena e Isla de San Fernando   | 04/12/04             | 48            | 38            | 0,81          |
| Autodefensas de Cundimarca   | 10/12/04             | 148           | 156           | 1             |
| Catatumbo  | 10/12/04             | 1.434         | 1.114         | 0,78          |
| Calima   | 11/12/04             | 564           | 451           | 0,8           |
| Autodefensas Córdoba   | 18/01/05             | 925           | 393           | 0,42          |
| Frente Suroeste Antioqueño   | 30/01/05             | 126           | 103           | 0,82          |
| Frente Mojana  | 01/02/05             | 109           | 103           | 0,93          |
| Héroes de Tolová   | 15/06/05             | 464           | 256           | 0,55          |
| Montes de María  | 14/07/05             | 594           | 365           | 0,61          |
| Libertadores del Sur   | 30/07/05             | 689           | 596           | 0,86          |
| Héroes de Granada  | 01/08/05             | 2.033         | 1.120         | 0,55          |
| Autodefensas Campesinas del meta y Vichada   | 12/08/05             | 209           | 232           | 1,1           |
| Pacífico   | 23/08/05             | 358           | 144           | 0,4           |
| Anillos de seguridad <sup>1</sup>  | 27/08/05             | 300           | 195           | 0,65          |
| Centauros  | 03/09/05             | 1.134         | 705           | 0,6           |
| Noroccidente Antioqueño  | 11/09/05             | 222           | 153           | 0,69          |
| Frente Vichada   | 24/09/05             | 325           | 282           | 0,87          |
| Tolima   | 22/10/05             | 207           | 51            | 0,25          |
| Frentes Nordeste Antioqueño, bajo cauca y magdalena Medio                                    | 14/12/05             | 1.922         | 1.386         | 0,72          |
| Frente Mártires de Guática   | 15/12/05             | 552           | 351           | 0,63          |
| Vencedores de Arauca   | 23/12/05             | 548           | 399           | 0,73          |
| Mineros  | 20/01/06             | 2.789         | 1.433         | 0,51          |
| Autodefensas de Puerto Boyacá  | 28/01/06             | 742           | 316           | 0,43          |
| Central Bolívar-Sur de Bolívar   | 31/01/06             | 2.519         | 1.094         | 0,43          |
| Resistencia Tayrona  | 03/02/06             | 1.166         | 597           | 0,51          |
| Autodefensa Campesinas del magdalena Medio   | 07/02/06             | 990           | 757           | 0,76          |
| Próceres del Caguán, Héroes de los Andaquíes y Héroes de Florenia del Bloque Central Bolívar | 15/02/06             | 552           | 341           | 0,62          |
| Frente Sur del Putumayo  | 01/03/06             | 504           | 292           | 0,58          |
| Frente Julio Peinado Becerra   | 04/03/06             | 251           | 179           | 0,71          |
| Bloque Norte   | 08/03/06             | 2.215         | 625           | 0,28          |
| Bloque Norte   | 10/03/06             | 2.544         | 835           | 0,32          |
| Frente Héroes del llano y del Guavire  | 11/04/06             | 1.765         | 1.024         | 0,58          |
| Frente Costanero   | 12/04/06             | 309           | 220           | 0,71          |
| Frentes Pavarandó y Dabeiba del Bloque Élmer Cárdenas  | 30/04/06             | 484           | 360           | 0,74          |
| Frente Norte Medio Salaquí del Bloque Élmer Cárdenas   | 15/08/06             | 743           | 488           | 0,66          |
| <b>TOTAL</b>   | <b>12/03 - 08/06</b> | <b>31.671</b> | <b>18.051</b> | <b>0,57</b>   |

| Año          | Combatientes  | Armas         | Armas /combatientes |
|--------------|---------------|---------------|---------------------|
| 2003         | 1.035         | 546           | 0,53                |
| 2004         | 2.645         | 2.110         | 0,8                 |
| 2005         | 10.417        | 6.834         | 0,66                |
| 2006         | 17.573        | 8.561         | 0,49                |
| <b>TOTAL</b> | <b>31.671</b> | <b>18.051</b> | <b>0,57</b>         |

<sup>1</sup> Pertenecen a cuatro bloques distintos: Pacífico (208), Libertadores del Sur (12), Centauros (18) y Vencedores de Arauca (62).

## COLOMBIA (AUC)

A lo largo del proceso se han producido varias crisis, motivadas por la incorporación de señalados narcotraficantes en el equipo negociador de las AUC, las demandas de extradición de algunos de sus dirigentes, las divergencias entre las AUC y el Gobierno respecto a la Ley de Justicia y Paz, y por las violaciones al cese de hostilidades. A principios de octubre 2005 se produjo una nueva crisis a raíz del encarcelamiento de uno de los jefes de las AUC, solicitado en extradición por EEUU, lo que provocó la suspensión temporal de las desmovilizaciones que quedaban por realizar, y que afectaban a unos 12.000 efectivos.

No obstante, desde la OEA se afirmó que al menos 4.000 paramilitares desmovilizados han regresado a sus actividades delictivas, así como la conexión de estos grupos con el negocio del narcotráfico y el control territorial para la exportación de cocaína y contrabando de armas. Además, los principales dirigentes paramilitares manifestaron su disconformidad con las correcciones que introduce una reciente y confusa sentencia de la Corte Constitucional y han suspendido la entrega de bienes hasta que se aclare la sentencia.

Por su parte, el dirigente de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), S. Mancuso, afirmó en febrero de 2007 que los paramilitares desmovilizados estaban volviendo a organizarse y que ya tenían más de 5.000 combatientes en sus filas. Según la prensa, estas nuevas estructuras armadas, llamadas Águilas Negras, tienen presencia en 226 municipios de 24 departamentos del país, especialmente en el Valle, Cauca y Nariño.

### **Reinserción:**

Cubre un período de 18 meses a partir de la llegada de los desmovilizados al lugar escogido. El programa está dirigido por el Ministerio de Interior y Justicia, a través de su Programa de Reincorporación a la Vida Civil. Este programa opera a través de los Centros de Referencia y Oportunidad (CROs). La estructura básica del programa consiste en la asistencia para el traslado, un subsidio personal mensual de 155 dólares durante 18 meses (2.790 dólares en total), un subsidio de 45 dólares para retornar a sus comunidades, ayuda jurídica y psico-social, y formación técnica y académica. Para recibir los pagos mensuales, los desmovilizados deben cumplir con la obligación de participar en diversas actividades durante los 18 meses.

El Gobierno colombiano, a través de la Presidencia, el Programa de Reincorporación a la Vida Civil del Ministerio de Interior y Justicia, y de otros organismos, estimula “proyectos productivos por la paz” para los miembros de las AUC que se desmovilizan de forma colectiva, y a los que también se pueden acoger desplazados de las regiones donde se cumplen las desmovilizaciones.

Entre 2002 y 2006, el Gobierno realizó 48.907 cursos de capacitación en diferentes áreas. Estos cursos estaban impartidos por el Ministerio de Interior de justicia. de los desmovilizados, 11.023 realizaban cursos impartidos por el SENA, 2.883 se encontraban en la universidad, mientras 14.309 tenían empleo estable. A finales de 2006, el Alto Consejero para la Reintegración, F. Pearl, aseguró que la intención era diseñar la transición desde la fase de reinserción a la de reintegración.

---

## ASPECTOS A ANALIZAR

### **AUC:**

- Los grupos paramilitares mantienen estructuras políticas de control.
- Luchas internas en las AUC y con otros grupos paramilitares.
- Control del proceso por parte de las mismas AUC.
- Falta de presión sobre las AUC para reparar a las víctimas mediante el retorno de tierras y propiedades usurpadas durante el conflicto.
- Interferencias de EEUU con sus demandas de extradición sobre dirigentes de las AUC acusados de narcotraficantes.

## COLOMBIA (AUC)

- Desmovilizaciones infladas con personas ajenas a las AUC.
- Insuficiente inversión gubernamental para las zonas controladas por las AUC

### Violencia:

- Violaciones al cese de hostilidades, con el asesinato de cientos de personas durante el proceso.
- Asesinato de más de un centenar de ex combatientes.

### Planificación:

- Tiempo excesivo para la desmovilización, debido a las características de las AUC.
- Ausencia de recursos para la reparación de las víctimas.
- Falta de reglas claras en el proceso.
- Escasez de medios de la OEA para cumplir con su cometido de verificación.
- Poca claridad sobre el presupuesto de todo el proceso.

### Otros aspectos:

- Falta de reconocimiento del Estado de sus vinculaciones históricas y su responsabilidad con el surgimiento y desarrollo del fenómeno paramilitar.
- Falta de consenso social y político con respecto a la aplicación de justicia.
- Existencia de vacíos de procedimiento en la Ley de Justicia y Paz.
- Formación de nuevos grupos paramilitares con personas desmovilizadas.
- Ausencia de perspectivas de negociación y DDR con las guerrillas.

---

## FUENTES CONSULTADAS

### Internacional:

- MAPP, en <<http://www.mapp-oea.org>>.

### Gubernamental:

- Alto Comisionado para la Paz, en <<http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co>>.
- Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación, en <<http://www.cnrr.org.co>>.
- FONDOPAZ, en <<http://www.presidencia.gov.co/fondopaz>>.
- Programa para la Reincorporación a la Vida Civil, en <<http://www.mininteriorjusticia.gov.co>>.

### No gubernamental:

- AUC, en <<http://www.colombialibre.org>>.
- CINEP, en <<http://www.cinep.org.co>>.
- El Tiempo, en <<http://eltiempo.terra.com.co>>.
- Fundación Ideas para la Paz, en <[http://www.ideaspaz.org/new\\_site/secciones/postconflicto/ddr.htm](http://www.ideaspaz.org/new_site/secciones/postconflicto/ddr.htm)>.

Ficha elaborada por Albert Caramés y Vicenç Fisas.

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.