



INFORME ANUAL DE GESTIÓN

ALTA CONSEJERÍA PARA LA REINTEGRACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DE PERSONAS Y GRUPOS ALZADOS EN ARMAS (ACR)

(JULIO DE 2008 A MAYO DE 2009)

1. Introducción

El presente informe de gestión presenta los avances y logros del proceso de Reintegración coordinado por la Alta Consejería para la Reintegración –ACR, de conformidad con el Decreto 3043 de 2006, para el periodo comprendido entre Julio de 2008 y Mayo de 2009.

La Política Nacional de Reintegración Social y Económica tiene como objetivo el desarrollo de capacidades y habilidades de los desmovilizados, para que puedan ser miembros activos dentro de sus familias y comunidades aportándole a su vez a la convivencia de las comunidades receptoras.

En Diciembre de 2008, se aprobó el documento CONPES 3554 de diciembre 1 de 2008, que permite articular los esfuerzos de 13 entidades de gobierno y estableció para su seguimiento bianual una matriz con 16 metas que buscan institucionalizar la Reintegración como herramienta de Paz.



2. Característica de la población en proceso de reintegración

Entre agosto de 2002 y marzo de 2009, 48.616 personas se han desmovilizado de Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley. De este número, 31.819 personas se desmovilizaron colectivamente como producto de las negociaciones con las Autodefensas Unidas de Colombia- AUC, el Conjunto Central Norma Patricia Galeano y el Ejército Revolucionaria Guevarista- ERG, y 16.945 personas se desmovilizaron de forma individual (78% Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-FARC, 16% Ejército de Liberación Nacional-ELN, y 6% otras disidencias).

Entre julio de 2008 y marzo de 2009, entraron al Proceso de Reintegración 2.537 nuevos desmovilizados individuales, de los cuales 80% correspondían a las FARC, 18% del ELN y 2% de otros grupos al margen de la ley.

En el periodo mencionado, un promedio mensual de 31.018 desmovilizados han participado de los beneficios brindados por la ACR,¹ de estos 95% son hombres, y 5% son mujeres. De esta población 60% están en edad productiva, son adultos jóvenes entre 26 y 45 años.

La población participante en el programa esta ubicada en cuatro (4) departamentos principalmente, Antioquia, Bogotá, Córdoba y Cesar, con cerca del 40% de la población en proceso de reintegración. (Cuadro 1).

¹ Que han participado en al menos una actividad realizada por la ACR entre los meses de enero a marzo de 2009.



Cuadro 1.
Distribución Geográfica Ubicación de los Desmovilizados
en Proceso de Reintegración

DEPARTAMENTO	TOTAL DESMOVILIZADOS	PARTICIPACIÓN
1. ANTIOQUIA	7.589	24,47%
2. BOGOTÁ D. C	3.710	11,96%
3. CÓRDOBA	2.640	8,51%
4. CESAR	2.098	6,76%
5. MAGDALENA	1.565	5,05%
6. SANTANDER	1.448	4,67%
7. NO DISPONIBLE	1.345	4,34%
8. META	1.189	3,83%
9. VALLE DEL CAUCA	1.108	3,57%
10. ATLÁNTICO	995	3,21%
11. BOLÍVAR	794	2,56%
12. CUNDINAMARCA	764	2,46%
13. TOLIMA	715	2,31%
14. SUCRE	662	2,13%
15. N. DE SANTANDER	609	1,96%
16. BOYACÁ	475	1,53%
17. RISARALDA	456	1,47%
18. HUILA	449	1,45%
19. CHOCÓ	376	1,21%
20. CASANARE	373	1,20%
21. CAUCA	325	1,05%
22. CAQUETÁ	322	1,04%
23. CALDAS	261	0,84%
24. LA GUAJIRA	212	0,68%
25. QUINDÍO	190	0,61%
26. NARIÑO	184	0,59%
27. PUTUMAYO	65	0,21%
28. ARAUCA	53	0,17%
29. GUAVIARE	38	0,12%
30. VICHADA	6	0,02%
31. AMAZONAS	2	0,01%
TOTAL	31.018	100,00%

Fuente: Sistema de información- Alta consejería para la Reintegración



3. Resultados

Entre julio de 2008 y marzo de 2009, la ACR ha beneficiado a un total de 2.955.940 personas, 31.018 desmovilizados, 69.878 familiares de desmovilizados y 2.855.044 personas de las comunidades receptoras, por medio de una estrategia integral de la población desmovilizada, sus familias y las comunidades receptoras que se describe en detalle a continuación

3.1. Beneficios a los Desmovilizados

- Salud

Los participantes ingresan al proceso desconociendo sus derechos y deberes en salud, así como los trámites correspondientes para vincularse al sistema de seguridad social.

Mediante la gestión y coordinación realizada por la ACR con las secretarías distritales de salud, los desmovilizados son vinculados al régimen subsidiado, accediendo a los servicios básicos y complementarios de salud. En el año de 2008, se vincularon 1.266 desmovilizados y se actualizaron los registros de 26.088 desmovilizados.

Adicionalmente, se han atendido 434 desmovilizados en situación de discapacidad (1,4% del total de la población perteneciente al programa). Esta cifra representa un incremento mayor del 100% de cobertura con respecto al mismo periodo del año que alcanzó 193 desmovilizados atendidos.



- Educación

De la misma manera, la ACR gestiona y coordina con las secretarías municipales de educación, el ingreso y permanencia de los desmovilizados en la educación formal, para que desarrollen habilidades, capacidades y comportamientos que le faciliten su proceso de reintegración. Dicho proceso viene acompañado de actividades de seguimiento, del equipo de la ACR.

Entre julio de 2008 y marzo de 2009, 20.883 desmovilizados se encontraban vinculados al sistema educativo. De esta población, el 58% finalizó primaria en ciclos coordinados por la ACR y están actualmente cursando bachillerato y el 42% restante adelanta estudios de primaria.

Para facilitar el acceso a estudios de nivel educativo superior, actualmente se cuenta con un convenio interinstitucional con el ICETEX, que contempla la asignación de recursos que le den a los desmovilizados la posibilidad de ingresar a instituciones técnicas y universitarias. Entre Julio de 2008 a marzo de 2009, 1.768 desmovilizados se benefician de este convenio para educación universitaria.

Adicionalmente, durante este periodo se ha desarrollado la segunda fase del proyecto “Retomo la Palabra” con el Centro Regional para el fomento del libro en América Latina, el Caribe, España y Portugal- CERLALC, que venía ejecutándose desde Octubre de 2007 y que busca por medio de la lectura y la escritura promover la adquisición de competencias cognitivas (comprensión del texto, criterio frente a la lectura y,



relacionamiento de los textos con la realidad) en los desmovilizados, En las fechas especificadas en este informe se han beneficiado 5.802 desmovilizados, en sesenta municipios.

- **Psicosocial**

La ACR ha desarrollado una estrategia de atención psicosocial que busca el establecimiento de relaciones asertivas de los desmovilizados, la solución no violenta de conflictos, el conocimiento y el ejercicio de derechos y deberes en el contexto educativo, productivo, comunitario y familiar.

Para tal fin, la ACR presta acompañamiento psicosocial directo a los desmovilizados a través de profesionales de campo, realizando además actividades familiares y comunitarias para el fortalecimiento del Proceso de Reintegración. A marzo de 2009, 30.986 personas participaron de las actividades psicosociales, asegurando un cubrimiento de 99% de la población desmovilizada vinculada al proceso de reintegración.

- **Seguridad**

El bienestar del desmovilizado y la buena relación con su entorno, familia y comunidad facilitan el proceso de reintegración. En parte, el bienestar es alcanzado cuando se logra la confianza en el entorno en el que el participante desarrolla su vida diaria. Con el fin de establecer un mecanismo de seguridad en favor de los desmovilizados en



proceso de reintegración, la ACR desarrolla en coordinación con la fuerza pública y las demás entidades responsables, estrategias de prevención, protección y atención para la población desmovilizada amenazada.

Para el período comprendido entre julio de 2008 a marzo de 2009, se confirmaron 118 casos de riesgo, para los cuales se concedió un apoyo económico para su traslado como una estrategia preventiva de seguridad que permita su permanencia en el proceso de reintegración.

- **Apoyo Económico a la Reintegración**

El apoyo económico a la reintegración consiste en un estímulo económico que se otorga a la persona en proceso de reintegración que no constituye para el desmovilizado una fuente de generación de ingresos, no se otorga de forma indefinida, que adicionalmente está sujeto al compromiso que demuestre en los campos psicosocial, formativo y educativo mediante su asistencia a las diferentes actividades. Entre julio de 2008 y marzo de 2009 se ejecutó un promedio mensual de 30.215 desembolsos a desmovilizados por este concepto.

- **Formación para el trabajo**

Otro de los beneficios gestionados y coordinados por la ACR para el desarrollo de capacidades que permitan la reintegración de los desmovilizados es su formación para el trabajo. Para lograr dicha formación con calidad y pertinencia, se desarrollan análisis de agendas regionales, dinámicas económicas, y análisis de la demanda de formación



según región y número de desmovilizados. Adicionalmente, se gestiona y coordina con el SENA la prestación de cursos semicalificados (de 400 a 840 horas de formación), técnico, técnico profesional, tecnológico y formación complementaria.

En el periodo comprendido entre julio de 2008 y marzo de 2009, 13.430² desmovilizados se vincularon a cursos de formación, representando un incremento de 69% frente al año anterior. Si se comparan estas cifras con el 2007, tenemos un incremento del 540% en formaciones técnicas y tecnológicas tituladas (de 780 a 4.995); un aumento del 70% en formaciones semicalificadas (4.106 a 6.998), mientras que disminuyeron en un 73% las formaciones complementarias (inferiores a 160 horas), que predominaban en el 2007 (5.280 a 1.437).

- **Generación de Oportunidades Laborales**

Para que los participantes del proceso de reintegración puedan poner en práctica y reforzar las habilidades necesarias para la generación de ingresos, compitiendo en el mercado laboral, se ofrecen tres tipos de oportunidades: Servicio Social, Empleabilidad y Planes de Negocios.

- **Servicio Social**

Una alternativa desarrollada para la ocupación temporal en las zonas con pocas oportunidades de reintegración económica es Ser Social. Esta consiste en la

² Incluye población asistiendo, matriculada y prematriculada.



coordinación de dos tipos de beneficios a las comunidades que incluyen formación en habilidades ciudadanas, capacitación específica de acuerdo al tipo de trabajo a desarrollar y práctica laboral por cinco meses para el desmovilizado como experiencia de una cultura laboral.

El primer tipo se ofrece mediante el Programa Salvavías, que se ejecuta en coordinación con la Policía Nacional, y que vinculó entre julio de 2008 y marzo de 2009 a 3.442 desmovilizados que apoyaron la labor que realizó la Policía de Carreteras en las vías del país.

El segundo, es el Programa Social Comunitario, donde se desarrollan actividades comunitarias en beneficio de la comunidad, como guardabosques, ornato, tránsito escolar, embellecimiento de zonas comunes, arreglo de zonas deportivas, espacio público, entre otras. Este servicio se ejecuta en alianza con las alcaldías. Entre Julio 2008 y Marzo de 2009, se firmaron 12 convenios con alcaldías, permitiendo la vinculación de 1.311 participantes que contribuyeron al embellecimiento, ornato y recuperación de espacios públicos de 28 regiones del país.

- **Empleabilidad**

Otra opción de ingresos presentada a los desmovilizados es la coordinación que realiza la ACR con el sector público y privado a nivel nacional, para la detección y generación de oportunidades de empleo formal y la vinculación de desmovilizados, teniendo en



cuenta tanto su perfil, como los requerimientos y la demanda del sector productivo. Adicionalmente, la ACR hace un seguimiento al desempeño de los participantes en el desarrollo de sus trabajos.

Entre Julio de 2008 y Marzo de 2009 se sensibilizaron 459 empresarios, con el fin de generar oportunidades que permitan la inclusión laboral de las personas en proceso de reintegración. Con estas alianzas se gestionaron 1.549 ofertas de empleo en las cuales fueron vinculados 519 desmovilizados en 119 empresas.

- **Planes de Negocio**

La tercera opción de generación de ingresos se ofrece mediante el apoyo económico y la asesoría a planes de negocios presentados por los desmovilizados. El apoyo económico oscila entre \$2 millones y de \$8 millones.

En cuanto al apoyo económico, entre julio de 2008 y marzo de 2009 se concretaron 473 planes de negocio, generando 524 cupos de empleo, cifra superior en 138%, frente a las presentadas en el período anterior. De los 473 planes de negocio financiados, 126 corresponden a proyectos asociativos y 347 corresponden iniciativas individuales.

Adicionalmente, se da asesoría al desarrollo de los mismos a través de la estrategia de Banco de Tiempo, por medio de la cual, se fortalecen las diversas áreas del negocio, mediante la vinculación de profesionales especializados donantes de tiempo. Para el periodo del informe, se recibió la donación de 326 horas de profesionales para la



capacitación en emprendimiento y gestión de negocios.

3.2 Beneficios a las familias

La familia es determinante en el proceso de reintegración de los desmovilizados pues constituye un escenario de acogida y recepción siendo además el principal lazo para su permanencia en la legalidad. La familia potencia la reintegración social y económica del desmovilizado, al proporcionarle un medio para aprender a socializar en el contexto civil, siendo una de las motivaciones principales para ceñirse a la legalidad, y ofreciendo el apoyo afectivo, económico y social durante requerido durante el proceso de reintegración.

- Salud

La coordinación y gestión para el acceso a salud de los familiares del desmovilizado le proporciona las condiciones mínimas de tranquilidad al facilitar el acceso del núcleo familiar al régimen subsidiado de salud, teniendo en cuenta que son grupos pertenecientes a los estratos 1 y 2. Este beneficio se entrega mediante el mismo mecanismo utilizado con la población desmovilizada. A marzo de 2009, la ACR gestionó la vinculación de 12.000 familiares al régimen subsidiado de salud.

- Educación

La vinculación del núcleo familiar al sistema educativo permite el empoderamiento



familiar del proceso de reintegración del desmovilizado potenciando su permanencia en la ruta mediante la dinámica del aprendizaje.

Este beneficio se entrega mediante el mismo mecanismo utilizado con la población desmovilizada. En el periodo comprendido entre julio de 2008 y marzo 2009, la ACR gestionó la vinculación de 8.295 familias al sistema educativo.

- **Psicosocial**

La estrategia de atención psicosocial busca el establecimiento de relaciones asertivas de los desmovilizados y la solución no violenta de conflictos en el entorno familiar.

Para tal fin, la ACR presta acompañamiento psicosocial directo a los desmovilizados, involucrando a sus familias, una vez al mes mediante visitas domiciliarias y se realizan adicionalmente una serie de actividades familiares. Entre julio de 2008 y marzo de 2009, se realizaron 64.569 visitas domiciliarias y 2.133 actividades familiares que vincularon 69.878 personas.

3.3 Intervención Comunitaria

La reintegración requiere de la vinculación y aceptación de los desmovilizados en las comunidades receptoras, además de la participación activa de la sociedad en general para su proceso de inclusión a la vida civil.



Proyectos de Intervención en Comunidad

Estos proyectos buscan la posibilidad de construir espacios de relación de confianza de los desmovilizados con las comunidades receptoras y aquellas afectadas por la violencia, mediante el desarrollo de procesos de deliberación entorno a proyectos ciudadanos y acciones simbólicas que permitan la construcción de redes sociales de apoyo para la convivencia y la reconciliación.

Para la definición de los municipios de intervención se analizaron 13 indicadores de violencia y pobreza, y su relación con los desmovilizados. En el periodo comprendido entre julio de 2008 y marzo de 2009 se ejecutaron proyectos apoyados por la Comunidad Europea y por el Gobierno Colombiano en 44 municipios.

Se elaboraron 44 diagnósticos comunitarios participativos. Recibieron formación ciudadana 3.612 líderes comunitarios, de 618 organizaciones sociales y comunitarias. Se ejecutaron 32 proyectos ciudadanos priorizados por las mismas comunidades, impactando a los 2.855.044 miembros de dichas comunidades y se cumplieron 27 acciones simbólicas de convivencia y reconciliación. Los resultados de la intervención comunitaria, se recogen en el Cuadro 3.

**Cuadro 3. Cobertura en Intervención Comunitaria
(2007 – Marzo 2009)**

Municipios	Barrios	Estrato	No. Participantes	Beneficiarios
44	138	1,2	1.334	2.855.044

Fuente: Unidad de Trabajo con la Comunidad.



Otros resultados

Como una prueba de reconciliación y convivencia pacífica, 12 personas entre desmovilizados y miembros de la comunidad, participaron en la primera experiencia de participación y formación musical en el proyecto “Canta Conmigo por la Reintegración”. Aprovecharon la diversidad y las manifestaciones culturales, para expresar mediante el canto que la paz es posible. Esta iniciativa está avaluada en \$1.336 millones correspondiente a gestión de medios.

Fortalecimiento del Proceso de Reintegración

Con el objetivo de lograr la sostenibilidad del Proceso de Reintegración, se desarrollan tres estrategias: i) la regionalización de la Política de Reintegración mediante la participación activa y corresponsable de los gobiernos departamentales y municipales, el sector privado y la comunidad ii) la institucionalización de la Política con las entidades públicas nacionales y iii) el respaldo de la comunidad internacional en materia de DDR - Desarme, Desmovilización y Reintegración y la consolidación de la paz.

A mayo de 2009, se ha logrado la inclusión de la política de reintegración en los planes de desarrollo de 16 departamentos y 116 municipios del país, así como la asignación de recursos de las administraciones departamentales y municipales para la población desmovilizada.



En relación con la institucionalización, la ACR coordina acciones y estrategias con entidades públicas y con la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación para establecer lineamientos de política que faciliten la generación de un sistema nacional para la reintegración.

Con la comunidad internacional, se ha logrado el reconocimiento del Proceso de reintegración en Colombia como un proceso real y válido de reintegración y uno de los más completos.

En mayo de 2009, con el respaldo de representantes de organismos internacionales, el apoyo de entidades nacionales y el patrocinio de la empresa privada, se realizó en la ciudad de Cartagena el “Primer Congreso Internacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración CIDDR”, cuyo objetivo fue dar a conocer el Proceso de Reintegración en Colombia, aprender de las experiencias internacionales y generar mecanismos mutuos de cooperación. Este evento contó con la asistencia de 1.537 personas representantes de 57 países, donde se intercambiaron experiencias y se activó una red global de trabajo en pro del Desarme la Desmovilización y Reintegración -DDR.

Adicionalmente, se desarrolló el primer esfuerzo de Cooperación Sur – Sur, en los municipios de Barranquilla, Santa Marta y el Reten brindando cooperación técnica sobre la manera cómo se desarrollan las estrategias del proceso de reintegración en Colombia a 50 profesionales de cuatro países.



4. Presupuesto

Los recursos asignados durante la vigencia 2008 y 2009 son:

Cuadro 4 Asignación presupuestal ACR (pesos)

Rubro	2008	2009
Presupuesto Asignado ACR-DAPRE	\$ 182.751.986.178	\$ 188.170.097.302

Fuente: Unidad Administrativa.

Para el 2009, el programa tiene un aplazamiento de recursos de 5.000 mil millones.

El 90% de los recursos asignados son invertidos directamente en el participante y el 10% en apoyo operativo del Programa.

Cabe anotar, que el presupuesto asignado para el proceso de Reintegración en la vigencia 2009, las necesidades identificadas de la población desmovilizada y el efectivo desarrollo de las estrategias planteadas para el cumplimiento de los objetivos de la Reintegración, generando un retroceso frente a los avances y logros que ha adelantado el programa y que obliga a operar bajo el esquema de Reinserción del año 2007.