



## **INFORME ANUAL DE GESTIÓN ALTA CONSEJERÍA PARA LA REINTEGRACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DE PERSONAS Y GRUPOS ALZADOS EN ARMAS (ACR) (MARZO DE 2009 A MAYO DE 2010)**

### **1. Introducción**

El presente informe muestra los resultados de la gestión en el periodo arriba mencionado. La ACR está encargada de establecer y desarrollar la Política Nacional de Reintegración Social y Económica, que tiene como objetivo el desarrollo de capacidades, habilidades y oportunidades a los participantes del proceso de reintegración, para que puedan ser miembros activos dentro de sus familias y comunidades aportándole a su vez a la convivencia de las comunidades receptoras.

#### **1. Característica de la población en proceso de reintegración**

Entre agosto de 2002 y marzo de 2010, 50.639 personas se han desmovilizado de Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley. De este número, 31.810 personas se desmovilizaron colectivamente como producto de las negociaciones con las Autodefensas Unidas de Colombia - AUC, el Conjunto Central Norma Patricia Galeano y el Ejército Revolucionaria Guevarista - ERG, y 18.829 personas se desmovilizaron de forma individual (78% Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-FARC, 16% Ejército de Liberación Nacional-ELN, y 6% otras disidencias).

Entre junio de 2009 y marzo de 2010, entraron al Proceso de Reintegración 1.816 nuevos desmovilizados individuales, de los cuales 80% correspondían a las FARC, 14% del ELN y 6% otros grupos al margen de la ley.

En el periodo mencionado, un promedio mensual de 34.871 desmovilizados han participado de los beneficios brindados por la ACR, de estos 9% son hombres, y 10% son mujeres. De esta población 60% están en edad productiva, son adultos jóvenes entre 26 y 45 años.

La población participante en el programa esta ubicada en cuatro (4) departamentos



principalmente, Antioquia, Bogotá, Córdoba y Cesar, con cerca del 40% de la población en proceso de reintegración. (Cuadro 1).

**Cuadro 1. Distribución Geográfica  
de los Desmovilizados en Proceso de Reintegración**

DEPARTAMENTO	TOTAL DESMOVILIZADOS	%
Antioquia	8.206	24%
Bogotá D.C.	4.255	12%
Córdoba	2.751	8%
Cesar	2.307	7%
Valle del Cauca	1.907	5%
Magdalena	1.580	5%
Santander	1.532	4%
Meta	1.502	4%
Atlántico	1.032	3%
Bolívar	966	3%
Tolima	827	2%
Norte de Santander	778	2%
Sucre	736	2%
Cundinamarca	731	2%
Boyacá	668	2%
Risaralda	659	2%
Huila	656	2%
Nariño	528	2%
Caquetá	521	1%
Casanare	503	1%
Chocó	453	1%
Cauca	440	1%
Caldas	404	1%
Quindío	290	1%
La Guajira	251	1%
Putumayo	206	1%
Arauca	77	0%
Guaviare	71	0%
Vichada	15	0%
Guainía	11	0%
Amazonas	6	0%
San Andrés	1	0%
Vaupés	1	0%
<b>TOTAL</b>	<b>34.871</b>	

*Fuente: Sistema de información- Alta consejería para la Reintegración*



## **2. Resultados**

Entre marzo de 2009 y marzo de 2010, la ACR ha beneficiado a un total de 34.871 desmovilizados, 69.878 familiares de desmovilizados y 3.675.939 personas de las comunidades receptoras, por medio de una estrategia integral que persigue generar habilidades, de la población desmovilizada, sus familias y las comunidades receptoras que se describe en detalle a continuación:

### **Beneficios a los Desmovilizados**

#### **- Salud**

El servicio de salud a los participantes del proceso de reintegración se presta mediante la gestión y coordinación con las secretarías departamentales y municipales de salud. Durante el año 2009, se realizaron nuevas vinculaciones al SGSSS de 10.000 participantes; 6.256 participantes se encuentran vinculados a los beneficios del paquete de servicios que entrega el Plan Obligatorio de Salud Subsidiado (POS) y 3.744 se encuentran cotizando en el régimen contributivo. A abril de 2010, 32.081 participantes se han mantenido afiliados en el SGSSS.

Como parte de las acciones de promoción y prevención, se han realizado 323 pruebas de VIH y sensibilizadas sobre sus resultados a participantes.

#### **- Educación**

La ACR gestiona y coordina con las secretarías municipales de educación, el ingreso y permanencia de los desmovilizados en la educación formal, para que desarrollen habilidades, capacidades y comportamientos que le faciliten su proceso de reintegración. Dicho proceso viene acompañado de actividades de seguimiento, del equipo de la ACR.

Entre marzo de 2009 y marzo de 2010, 28.475 participantes del proceso de reintegración se encontraban vinculados al sistema educativo. De esta población, 19.544 (69%) se encuentran cursando o finalizaron la básica secundaria o Media vocacional y 7.889 en primaria en ciclos coordinados por la ACR.



En las zonas en las que no se cuenta con cobertura del sistema educativo público, la ACR suscribió un contrato interadministrativo con la Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD -, que entró en vigencia en enero de 2010 y con el que se han vinculado al servicio educativo a 958 participantes de distintas regiones del país. Adicionalmente, a través del Proyecto Colombiano de Formación para la Reintegración, orientado al desarrollo de un modelo educativo especializado acorde a las características de la población desmovilizada en proceso de reintegración, se han beneficiado a mayo de 2010 a 1.000 participantes.

Para facilitar el acceso a estudios de nivel educativo superior, se cuenta también con un convenio interinstitucional con el ICETEX y el Fondo LUMNI, que contempla la asignación de recursos que le den a los desmovilizados la posibilidad de ingresar a instituciones técnicas y universitarias. Entre Junio de 2009 a mayo de 2009, 61 personas se benefician del Convenio con ICETEX y 7 con el convenio LUMNI.

La segunda fase del proyecto “Retomo la Palabra” con el Centro Regional para el fomento del libro en América Latina, el Caribe, España y Portugal- CERLALC, que venía ejecutándose desde Octubre de 2007 y que busca por medio de la lectura y la escritura promover la adquisición de competencias cognitivas (comprensión del texto, criterio frente a la lectura y, relacionamiento de los textos con la realidad) en los desmovilizados, logró 12.000 participantes y familias sean atendidos en los 14 Centros de Servicios. Además se desarrolló la transferencia de la metodología a los profesionales psicosociales en los 14 centros de servicio, con el fin de que se aplique en sus actividades con los participantes.

Finalmente, mediante la estrategia de Corresponsabilidad institucional, se ha acompañado y capacitado a 2.004 instituciones educativas para la atención a población en proceso de reintegración.

#### - **Psicosocial**

En el período de marzo 2009 a marzo de 2010, 34.095 personas participaron de las actividades psicosociales asegurando un cubrimiento de 98% de la población desmovilizada vinculada al proceso de reintegración.



Las actividades de acompañamiento psicosocial directo a las personas desmovilizadas, son ejecutadas por profesionales de campo que enfatizan la intervención en la búsqueda del establecimiento de relaciones asertivas de los desmovilizados, la solución no violenta de conflictos, el conocimiento y el ejercicio de derechos y deberes en el contexto educativo, productivo, comunitario y familiar.

La ACR diseñó 28.192 rutas individualizadas, según características particulares de los participantes y definió grupos en etapas básica, intermedia I, Intermedia II y avanzada, según su estado en el proceso de Reintegración, alcanzando mejores niveles de fortaleza y calidad en el servicio.

#### - **Seguridad**

Con el fin de establecer un mecanismo de seguridad en favor de los desmovilizados en proceso de reintegración, la ACR ejecuta en coordinación con la fuerza pública y las demás entidades responsables, estrategias de prevención, protección y atención para la población desmovilizada amenazada.

En el marco del Padrino del Proceso de Reintegración en cada municipio donde hace presencia la ACR, de los 32 departamentos y el Distrito Capital, la Policía Nacional designó un Policía Comunitario que acompaña las actividades propias del proceso, para promover la sana convivencia y reconciliación.

La ACR ha recibido durante el 2009 y lo corrido de 2010. 1.236 solicitudes de atención por riesgo de participantes, de los cuales 1.232, continúan en el proceso de reintegración. La ACR concedió 168 desembolsos para apoyar el traslado de los participantes calificados con nivel de riesgo extraordinario y sus familias, como estrategia preventiva de seguridad para propiciar que permanezcan en la ruta de reintegración,

#### - **Apoyo Económico a la Reintegración**

El apoyo económico a la reintegración consiste en un estímulo económico que se otorga a la persona en proceso de reintegración que no constituye para el desmovilizado una fuente de



generación de ingresos, ni se otorga de forma indefinida. Adicionalmente está sujeto al compromiso que demuestre en los campos psicosocial, formativo y educativo mediante su asistencia a las diferentes actividades. Entre junio de 2009 y mayo de 2010 se ejecutó un promedio mensual de \$311.000 por participante por este concepto.

#### - **Formación para el trabajo**

Otro de los beneficios gestionados y coordinados por la ACR para el desarrollo de capacidades que permitan la reintegración de los desmovilizados es su formación para el trabajo. Para lograr dicha formación con calidad y pertinencia, se desarrollan análisis de agendas regionales, dinámicas económicas, y análisis de la demanda de formación según región y número de desmovilizados. Adicionalmente, se gestiona y coordina con el SENA la prestación de cursos semicalificados (de 400 a 840 horas de formación), técnico, técnico profesional, tecnológico y formación complementaria.

En el periodo comprendido entre marzo de 2009 y marzo de 2010, 14.779 desmovilizados se vincularon a cursos de formación. Durante este año se presenta un incremento en la demanda de formaciones técnicas y tecnológicas tituladas (de 4.495 participantes vinculados a 6.043 participantes vinculados). Las regiones en las que se presenta una mayor demanda de cursos técnicos y tecnológicos son Medellín, Montería y Bogotá.

#### - **Generación de Oportunidades Laborales**

Para que los participantes del proceso de reintegración puedan poner en práctica y reforzar las habilidades necesarias para la generación de ingresos, compitiendo en el mercado laboral, se ofrecen tres tipos de oportunidades: Servicio Social, Empleabilidad y Planes de Negocios.

#### - **Servicio Social**

Una alternativa desarrollada para la ocupación temporal en las zonas con pocas oportunidades de reintegración económica es Ser Social. Esta consiste en la coordinación de dos tipos de beneficios a las comunidades que incluyen formación en habilidades ciudadanas, capacitación específica de acuerdo al tipo de trabajo a desarrollar y práctica laboral por cinco meses para el



desmovilizado como experiencia de una cultura laboral.

El primer tipo se ofrece mediante el Programa Salvavías, que se ejecuta en coordinación con la Policía Nacional, y que vinculó entre abril de 2009 y marzo de 2010 a 1.014 personas desmovilizadas que apoyaron la labor que realizó la Policía de Carreteras en las vías del país.

El segundo, es el Programa Social Comunitario, donde se desarrollan actividades comunitarias en beneficio de la comunidad, como guardabosques, ornato, tránsito escolar, embellecimiento de zonas comunes, arreglo de zonas deportivas, espacio público, entre otras. Este servicio se ejecuta en alianza con las alcaldías. Entre Junio 2009 y Mayo de 2010, se firmaron 13 convenios con alcaldías, permitiendo la vinculación de 1.007 participantes que contribuyeron al embellecimiento, ornato y recuperación de espacios públicos de 28 regiones del país.

#### - **Empleabilidad**

Otra opción de ingresos presentada a los desmovilizados es la coordinación que realiza la ACR con el sector público y privado a nivel nacional, para la detección y generación de oportunidades de empleo formal y la vinculación de desmovilizados, teniendo en cuenta tanto su perfil, como los requerimientos y la demanda del sector productivo. Adicionalmente, la ACR hace un seguimiento al desempeño de los participantes en el desarrollo de sus trabajos.

Entre Junio de 2009 y Mayo de 2010 se sensibilizaron 443 empresarios, con el fin de generar oportunidades que permitan la inclusión laboral de las personas en proceso de reintegración. Con estas alianzas se gestionaron 1.419 ofertas de empleo en las cuales fueron vinculados 587 desmovilizados.

#### - **Planes de Negocio**

La tercera opción de generación de ingresos se ofrece mediante la asesoría y el apoyo económico a planes de negocios presentados por los desmovilizados. El apoyo económico oscila entre \$2 millones y \$8 millones.

En cuanto al apoyo económico, entre abril de 2009 y enero de 2010 se concretaron 566 planes de negocio, generando 748 cupos de empleo, cifra superior en 42%, frente a las presentadas en



el período anterior. De los 566 planes de negocio financiados, 46 corresponden a proyectos asociativos y 520 corresponden iniciativas individuales.

Adicionalmente, se da asesoría al desarrollo de los mismos a través de la estrategia de Banco de Tiempo, por medio de la cual, se fortalecen las diversas áreas del negocio, mediante la vinculación de profesionales especializados donantes de tiempo.

#### - **Acompañamiento para Definición de Situación Legal**

Con el fin de facilitar la restitución de los derechos inherentes a las personas para la reinserción dentro de sus comunidades se gestionó ante la Registraduría Nacional la cedulaación de 6.112 personas desmovilizadas, y con la Dirección Nacional de Reclutamiento y control de Reservas del Ejército Nacional, la expedición de 1.835 libretas militares. En el marco de la Ley de Justicia y Paz y bajo los lineamientos de atención psicosocial se realiza acompañamiento a 108 personas desmovilizadas privadas de la libertad, en el Centro penitenciario y Carcelario de Chiquinquirá.

### **3.2 Beneficios a las familias**

La familia es determinante en el proceso de reintegración de los desmovilizados pues constituye un escenario de acogida y recepción siendo además el principal lazo para su permanencia en la legalidad. La familia potencia la reintegración social y económica del desmovilizado, al proporcionarle un medio para aprender a socializar en el contexto civil, siendo una de las motivaciones principales para ceñirse a la legalidad, y ofreciendo el apoyo afectivo, económico y social durante requerido durante el proceso de reintegración.

#### - **Salud**

La coordinación y gestión para el acceso a salud de los familiares del desmovilizado le proporciona las condiciones mínimas de tranquilidad al facilitar el acceso del núcleo familiar al régimen subsidiado de salud, teniendo en cuenta que son grupos pertenecientes a los estratos 1 y 2. Este beneficio se entrega mediante el mismo mecanismo utilizado con la población



desmovilizada. A mayo de 2010, la ACR gestionó la vinculación de 49.988 familiares (esposa o compañera permanente e hijos menores de la pareja o padres, hermanos menores a su cargo y hermanos en situación de discapacidad), al régimen subsidiado de salud.

#### - **Educación**

La vinculación del núcleo familiar al sistema educativo permite el empoderamiento familiar del proceso de reintegración del desmovilizado potenciando su permanencia en la ruta mediante la dinámica del aprendizaje. Este beneficio se entrega mediante el mismo mecanismo utilizado con la población desmovilizada. En el periodo comprendido entre junio de 2009 y junio 2010, la ACR gestionó la vinculación de 17.275 familiares al sistema educativo.

#### - **Psicosocial**

La estrategia de atención psicosocial busca el establecimiento de relaciones asertivas de los desmovilizados y la solución no violenta de conflictos en el entorno familiar. Para tal fin, la ACR presta acompañamiento psicosocial directo a los desmovilizados, involucrando a sus familias, una vez al mes mediante visitas domiciliarias y se realizan adicionalmente una serie de actividades familiares. Entre junio de 2009 y marzo de 2010, se realizaron visitas domiciliarias y actividades familiares que vincularon 4.605 personas.

De otro lado, mediante el acompañamiento al INPEC, para la aplicación del decreto 1059 de 2008, los núcleos familiares de 220 personas desmovilizadas privadas de la libertad en centros penitenciarios y carcelarios, han accedido a los beneficios del PRSE.

#### - **Formación para el Trabajo**

Como efecto de la apertura de los cursos de formación para el trabajo que se ofrecen en algunas zonas para atender las demandas de los desmovilizados, se ha logrado ampliar la cobertura para permitir el acceso de 854 familiares de participantes y 3.328 personas de la comunidad.

### **3.3 Intervención Comunitaria**



La reintegración requiere de la vinculación y aceptación de los desmovilizados en las comunidades receptoras, además de la participación activa de la sociedad en general para su proceso de inclusión a la vida civil.

#### - **Proyectos de Intervención en Comunidad**

Estos proyectos buscan genera espacios de encuentro y de construcción de confianza entre las comunidades receptoras, los participantes del Proceso de Reintegración y las instituciones, estimulando la deliberación pública de las problemáticas comunitarias, en torno a proyectos ciudadanos y acciones simbólicas que permitan la construcción de redes sociales de apoyo para la convivencia y la reconciliación. Para la definición de los municipios de intervención se analizaron 13 indicadores de violencia y pobreza, y su relación con los desmovilizados. En el periodo comprendido entre junio de 2009 y marzo de 2010 se ejecutaron proyectos apoyados por la Comunidad Europea en 59 municipios.

Se elaboraron 51 diagnósticos comunitarios participativos. Recibieron formación ciudadana 5.392 líderes comunitarios, de 121 organizaciones sociales y comunitarias. Se ejecutaron 37 proyectos ciudadanos priorizados por las mismas comunidades y se cumplieron 49 acciones simbólicas de convivencia y reconciliación.

#### **Fortalecimiento del Proceso de Reintegración**

Con el objetivo de lograr la sostenibilidad del Proceso de Reintegración, se desarrollan tres estrategias: i) la regionalización de la Política de Reintegración mediante la participación activa y corresponsable de los gobiernos departamentales y municipales, el sector privado y la comunidad ii) la institucionalización de la Política con las entidades públicas nacionales y iii) el respaldo de la comunidad internacional en materia de DDR - Desarme, Desmovilización y Reintegración y la consolidación de la paz.

A nivel regional, se han firmado 13 convenios marco con alcaldías y gobernaciones que facilitan la articulación interinstitucional y visibilizan la reintegración en la agenda pública local.

Con las instituciones del nivel nacional, la ACR promovió la unificación de criterios de



intervención con logros como: La formulación del modelo único de reintegración que permitió articular con el Ministerio de Defensa a través del PAHD, y con el ICBF, para la prestación de los servicios y definición de roles; el diseño de un Modelo Integral de Educación y Formación para la Reintegración con el SENA con el fin fortalecer la calidad y pertinencia en el servicio educativo para la población desmovilizada articulada a la formación para el trabajo.

A nivel internacional, el proceso de reintegración colombiano se posiciona como una buena práctica válida, real y como uno de los más completos en este ámbito, incrementando el respaldo político, técnico y financiero.

En desarrollo de la estrategia de Cooperación Técnica e intercambio de experiencias, denominada Sur – Sur, 47 expertos internacionales de 15 países, coincidieron en que el proceso colombiano es uno de los más completos del mundo. Recomendaron que la Política Nacional de Reintegración se convierta en una Política de Estado, independiente de los Gobiernos.

### 3. Presupuesto

Los recursos asignados durante la vigencia 2008, 2009 y 2010 son:

**Cuadro 2. Asignación presupuestal ACR (pesos)**

Rubro	2009	2010
Presupuesto Asignado ACR-DAPRE	\$ 188.170.097.302	\$ 182.000.000.000

**Fuente: ACR**

Para el 2009, el programa tuvo un aplazamiento de recursos de 5.000 mil millones y para el año 2010, un aplazamiento de \$8.914 millones.

El 90% de los recursos asignados son invertidos directamente en el participante y el 10% en apoyo operativo del Programa.